**Parandalimi dhe luftimi i dhunës me bazë gjinore në Kosovë**

**Rekomandime për zbatimin e shembujve të praktikës së mirë nga Republika Çeke**

**- DOKUMENT I POLITIKAVE –**

Qëllimi i këtij dokumenti është të paraqesë parimet bazë të disa masave të përdorura në Republikën Çeke për zbatimin efektiv të instrumenteve për parandalimin dhe luftimin e dhunës në familje dhe me bazë gjinore (në tekstin e mëtejmë dhuna në familje), një diskutim i mundësive të përdorimit të masave të ngjashme në Kosovë dhe rekomandimet që rezultojnë për institucionet përkatëse.

1. **Korniza Politike në Kosovë**

Korniza e politikave publike për parandalimin dhe luftimin e dhunës në familje dhe me bazë gjinore në Kosovë bazohet në strategjinë e Qeverisë, ***Strategjia Kombëtare për Mbrojtjen nga Dhuna në Familje dhe Dhuna ndaj Grave 2022-2026***, me anë të së cilës Kosova pajtohet me parimet e Konventës së Këshillit të Evropës për parandalimin dhe luftimin e dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje (Konventa e Stambollit).

Strategjia Kombëtare bazohet në vizionin: *Një shoqëri ku të gjithë janë të sigurtë dhe të barabartë, jetojnë pa frikën apo kërcënimin e dhunës në familje dhe dhunës ndaj grave, ku qëllim është të parandalohet dhe të mos tolerohet dhuna, të mbrohet, riintegrohet dhe fuqizohet viktima, si dhe kryerësi i veprës të mbahet llogaridhënës*.

Objektivat kryesore të Strategjisë Kombëtare:

1. marrja e përgjegjësisë për trajtimin me prioritet të të gjitha rasteve të dhunës në familje dhe dhunës ndaj grave;
2. sigurimi i burimeve të mjaftueshme njerëzore, financiare dhe infrastrukturore për të luftuar dhunën në familje dhe dhunën ndaj grave;
3. sigurimi i qasjes në shërbime cilësore të integruara;
4. garantimi i drejtësisë për viktimat dhe të mbijetuarat/mbijetuarit;
5. sigurimi i riintegrimit dhe fuqizimit të viktimave /të mbijetuarave / të mbijetuarve të dhunës në familje dhe dhunës ndaj grave;
6. ndëshkimi, risocializimi dhe riintegrimi i kryerësit të dhunës;
7. ngritja e e vetëdijes së mbarë shoqërisë kundër dhunës në familje dhe dhunës ndaj grave.
8. **Korniza Ligjore në Kosovë**

Trajtimi i duhur i fenomenit të dhunës në familje kërkon angazhim serioz dhe profesional të të gjithë aktorëve përkatës për të parandaluar, ndihmuar dhe mbrojtur viktimat e dhunës në familje si në aspektin formal ashtu edhe në atë material. Duke marrë parasysh proceset nëpër të cilat ka kaluar Kosova, është miratuar një kornizë specifike ligjore për trajtimin e dukurisë së dhunës në familje.

Në këtë drejtim, në vitin 2010, Institucionet e Kosovës miratuan Ligjin e parë nacional për Mbrojtjen nga Dhuna në Familje, duke përfshirë kështu dhunën në familje në Kodin Penal, pasuar nga Strategjitë Kombëtare për Mbrojtjen nga Dhuna në Familje 2011-2014 dhe 2016-2020.

Për më tepër, u krijuan procedurat standarde të funksionimit, duke siguruar që të gjitha viktimat e dhunës në familje të trajtohen me respekt dhe të informohen për të drejtat e tyre. Institucionet shtetërore dhe partnerët e tjerë harmonizojnë dhe bashkërendojnë bashkëpunimin në fazat e aktiviteteve të identifikimit, referimit, mbrojtjes, rehabilitimit dhe riintegrimit të viktimave të dhunës në familje dhe familjeve të autorëve të dhunës në familje.

Për më tepër, më 25 shtator 2020, Kuvendi i Kosovës miratoi amendamentin e Kushtetutës duke i dhënë efekt të drejtpërdrejtë Konventës së Këshillit të Evropës për parandalimin dhe luftimin e dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje (Konventa e Stambollit), dhe duke demonstruar interesin e tij të mirëfilltë politik për të marrë aksion për parandalimin dhe luftimin e dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje. Konventa e Stambollit përmban një grup gjithëpërfshirës dispozitash që përfshijnë masa dhe detyrime të gjera që mbulojnë katër fusha veprimi, të quajtura shpesh katër shtyllat e saj: 1) Parandalimi i dhunës ndaj grave, 2) Mbrojtja dhe mbështetja për viktimat, 3) Ndjekja penale e autorëve të dhunës, dhe 4) Zbatimi i politikave të ndërlidhura gjithëpërfshirëse dhe të koordinuara (d.m.th. politika të integruara).

Këto katër shtylla përfshijnë dispozita të ndryshme, që kërkojnë masa ligjore, politike dhe praktike që synojnë të sigurojnë një përgjigje adekuate kundër dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje nga të gjithë sektorët përkatës, duke përfshirë drejtësinë, zbatimin e ligjit, sektorët social, shëndetësor dhe arsimor dhe sektorë të tjerë. Pas ndryshimit të Kushtetutës duke dhënë efekt të drejtpërdrejtë konventën më 25 shtator 2020, në janar 2022 u miratua Strategjia Kombëtare për Mbrojtjen nga Dhuna në Familje dhe Dhuna ndaj Grave (2022-2026), e cila përfaqëson instrumentin kryesor të politikave të planifikimit të masave për të adresuar dhunën ndaj grave siç përcaktohet në nenin 3a të konventës.

1. **Legjislacioni gjithëpërfshirës për mbrojtjen nga dhuna në familje në Republikën Çeke**

Legjislacioni gjithëpërfshirës për mbrojtjen kundër dhunës në familje në Republikën Çeke ka hyrë në fuqi në vitin 2007, në bazë të Ligjit nr. 135/2006 Coll., që ndryshon disa akte në fushën e mbrojtjes nga dhuna në familje. Legjislacioni bazohet në ekzistencën e një sërë masash të ndërlidhura me parandalimin dhe luftimin e dhunës në familje, bazuar në pjesëmarrjen e drejtpërdrejtë të institucioneve shtetërore dhe institucioneve të sektorit civil dhe bashkëpunimin e tyre të ndërsjellë në nivel individual (mbrojtja e viktimave individuale) si dhe në nivelin konceptual dhe metodologjik. Masat bazë të mbrojtjes nga dhuna në familje janë:

* Mbrojtja e personit në rrezik të menjëhershëm nga dhuna në familje - vlerësimi i incidenteve të dhunës në familje, dëbimi i kryerësit të veprës.
* Ofrimi i menjëhershëm i shërbimeve psikologjike, sociale dhe ligjore për viktimën nga një institucion i pavarur (joshtetëror) - qendër ndërhyrjeje.
* Mjetet juridike civile të mbrojtjes së viktimës – masat e përkohshme gjyqësore për mbrojtjen nga dhuna në familje
* Bashkëpunimi ndërdisiplinor ndërmjet institucioneve të përfshira
* Garancia specifike për mbrojtjen e të drejtave të viktimës - mbrojtja e të drejtave në procedurë penale, e drejta për ndihmë juridike falas, e drejta për këshillim profesional falas.
* Masat mbrojtëse të së drejtës penal - veprat specifike në fushën e dhunës në familje, duke përfshirë mbrojtjen e viktimës në rast se kryerësi i veprës vazhdon të veprojë pas përfundimit të bashkëjetesës (mbrojtja nga ndjekja e vazhdueshme(Stalking))
1. **Metodologjia për vlerësimin e incidenteve të dhunës në familje nga Policia e Republikës Çeke**

Parimet bazë:

1. **Detyrimi për t'iu përgjigjur çdo raportimi të një incidenti të dhunës në familje**

Në rast të denoncimit nëpërmjet telefonit në linjën e urgjencës nga një person i kërcënuar drejtpërdrejt nga një sulm prej një personi të dhunshëm, në hapësirën e përbashkët të banimit kryhet menjëherë një hetim për të vlerësuar seriozitetin e kërcënimit. E njëjta procedurë do të ndiqet nëse njoftimi është bërë pas sulmit (p.sh. në ndonjë stacion të policisë), pra në momentin e njoftimit ka përfunduar incidenti i dhunës në familje.

1. **Zyrtari intervenues i policisë ka kompetencat dhe aftësitë e nevojshme**

Menjëherë pas hyrjes në fuqi të legjislacionit gjithëpërfshirës (në vitin 2007), u formulua një program i posaçëm trajnimi, që synonte njohjen e fenomenit të dhunës në familje, të kuptuarit e pozicionit të personit në rrezik dhe personit të dhunshëm, metodologjinë e vlerësimit të incidenteve të dhunës në familje, mbështetjen për viktimat dhe trajtimin e kryerësve të veprave. Në veçanti, të gjithë anëtarët e shërbimit të policisë së specializuar kundër trazirave (dërgimi i të cilëve përfshin kontaktin e parë me incidentet e dhunës në familje, d.m.th. hetimet në banimin e përbashkët) janë trajnuar si pjesë e programit intensiv. Trajnimi në fushën e dhunës në familje është përfshirë edhe në trajnimin bazë (trajnimi hyrës), të cilin janë të detyruar t'i nënshtrohen të gjithë aplikantët për shërbim në Policinë e Republikës Çeke. Trajnime të vazhdueshme për trajtimin e incidenteve të dhunës në familje organizohen edhe për oficerët e shërbimit të policisë së specializuar kundër trazirave. Një parakusht për të garantuar efektivitetin në parandalimin e dhunës në familje është të theksohet thellimi i kompetencave të punonjësve të policisë që ndërhyjnë në incidente të tilla.

1. **Zyrtari intervenues i policisë duhet të jetë i familjarizuar me faktorët e rrezikut në vend dhe kohë**

Para se të intervenohet në një banim të përbashkët, të dhënat e policisë kontrollohen për të përcaktuar nëse personat në fjalë kanë një histori incidentesh ose dëbimesh, nëse personat e kërcënuar ose të dhunshëm posedojnë armë zjarri ose janë kryerës të krimit të dhunshëm, apo fakte të tjera relevante.

1. **Zyrtari intervenues do të vëzhgojë praninë e shenjave simptomatike të dhunës në familje, për të kuptuar:**
* praninë e çdo forme të dhunës (psikologjike, fizike, sociale, ekonomike, seksuale) ndërmjet personave që jetojnë në një banim të përbashkët,
* përsëritjen dhe gjatësinë kohore (cikli i dhunës përsëritet: tensioni rritet - incidenti i dhunshëm - qetësimi),
* ndarjen e qartë të identifikueshme të roleve (mund të dallohet personi i dhunshëm dhe i kërcënuar, pozicionet relative janë të pabarabarta dhe rolet nuk ndryshojnë gjatë rrjedhës së incidenteve),
* rritjen e intensitetit të dhunës (incidentet janë më të shpeshta, dhuna përshkallëzohet - nga poshtërimi, fyerja deri te sulmet fizike, kufizimi i lirisë personale, shantazhi, kërcënimi).
1. **Vlerësimi i kërcënimit do të marrë në konsideratë gjendjen e vendbanimit**

Zyrtari intervenues do të kërkojë kryesisht pëlqimin e personit të kërcënuar për të hyrë në hapësirën e banimit. Nëse nuk jepet pëlqimi, kjo nuk do të jetë një pengesë automatike për përcaktimin e gjendjes së hapësirës banuese (personi i kërcënuar mund të jetë duke vepruar nën presion ose kërcënim të dhunës). Në rastin e tillë, zyrtari policor do të aranzhojë qasjen në hapsirën e banimit sipas parimeve të hyrjes së detyruar (p.sh. dyshimi për kryerjen e një kundërvajtjeje ose krimi), dhe në rast të pasigurisë për seriozitetin e kërcënimit, personi i kërcënuar do të kontaktohet nga qendra operative.

Zyrtari i policisë fokusohet në zbulimin e sinjaleve të sjelljes së mundshme të dhunshme, p.sh. dëmtimi i pajisjeve të banesës, zona e caktuar për personin e kërcënuar, etj.

1. **Ndarja e hapësirës së personit të kërcënuar dhe personit të dhunshëm**

Për të parandaluar vazhdimin e aktit të dhunshëm ose për të rritur intensitetin e tij ose për të parandaluar manipulimet nga personi i dhunshëm, personi i dhunshëm qëndron ndaras në hapësirë nga personi i kërcënuar, me secilin prej tyre bëhet një intervistë analitike nga njëri prej zyrtarëve intervenues veç e veç - në dhoma të ndryshme në mënyrë që përmbajtja e intervistës të mos dëgjohet, nëse nuk ka dhoma të tjera në hapësirën e banimit, merret një masë tjetër e përshtatshme (p.sh. përdorimi i korridorit të hapësirës së banimit, në kopsht, garazh, etj.).

1. **Mbrojtja e fëmijëve**

Zyrtari i policisë duhet të konstatojë nëse në banim të përbashkët jetojnë të mitur, në çfarë gjendje janë dhe nëse janë prekur drejtpërdrejt nga sjellja e dhunshme. Zyrtari i policisë duhet të sigurohet gjithmonë që të miturit të ndahen nga personi i dhunshëm.

1. **Vlerësimi i kërcënimit nga sulmi i rrezikshëm ose sulmi veçanërisht i rëndë**

Qëllimi i hetimit policor në hapësirën e banimit është të vlerësojë besueshmërinë e raportit të bërë nga personi raportues (d.m.th. gjasat që një incident i dhunës në familje ka ndodhur realisht ose mund të ketë ndodhur) dhe, në lidhje me këtë, të vlerësojë kërcënimin e një sulmi të mëtejshëm të rrezikshëm (një pritshmëri e arsyeshme që personi i dhunshëm do të kryejë një akt të rrezikshëm që rezulton në një kërcënim të drejtpërdrejtë për jetën, shëndetin ose lirinë e personit të kërcënuar, p.sh. një sulm duke përdorur forcë të konsiderueshme fizike ose një armë) ose një sulm veçanërisht i rëndë (një supozim i arsyeshëm se personi i dhunshëm do të kryejë një akt të rrezikshëm që rezulton në një degradim veçanërisht serioz të dinjitetit njerëzor të personit të kërcënuar, veçanërisht një kërcënim për poshtërim të rëndë psikologjik ose seksual, etj.).

Për këtë qëllim zyrtari i policisë duhet të ketë parasysh në veçanti:

* sulmet e mëparshme, intensitetin dhe numrin e tyre,
* shkallën e agresionit të personit të dhunshëm (sulme fizike dhe verbale ndaj personit të kërcënuar në prani të zyrtarëve të policisë, kërcënime për lëndim fizik),
* gjendjen e paaftësisë nga alkooli ose substanca të tjera të varësisë dhe marrëdhënia e vetë personit të dhunshëm me alkoolin ose substanca të tjera të varësisë (shpeshtësia dhe intensiteti i përdorimit të alkoolit ose substancave të tjera të varësisë),
* prirjen e personit të dhunshëm për të përdorur armë,
* posedimin e ndonjë arme të zjarrit nga personi i dhunshëm dhe mundësia e përdorimit të saj në të ardhmen kundër personit në rrezik,
* prirjen për izolim social absolut të personit në rrezik,
* pamundësimin e plotësimit të nevojave bazë të personit në rrezik,
* shkatërrimin, ndotjen e rrobave dhe thyerjen e gjësendeve në posedim të personit në rrezik me qëllim poshtërimin e tij,
* përdorimin e gjuhës refuzuese ndaj personit në rrezik.
1. **Intervistë e kontrolluar me personin e kërcënuar dhe të dhunshëm**

Mjeti bazë për vlerësimin e kërcënimit është një intervistë e udhëhequr me personat e përfshirë, e kryer mbi bazën e një pyetësori të standardizuar "Pyetjet SARA DN " (Vlerësimi i rrezikut të sulmit bashkëshortor), shih Shtojcën. Intervista kryhet njëkohësisht me personin e kërcënuar dhe personin e dhunshëm, të cilët janë të ndarë në hapësira dhe duke krahasuar përgjigjet e tyre, supozimi i kërcënimit të sulmit vlerësohet si bazë për marrjen e masave të mëtejshme (në veçanti dëbimin e personit të dhunshëm, mundësisht ndalimi i personit të dhunshëm në rast të kërcënimit të viktimizimit të personit të kërcënuar, veçanërisht në formën e një sulmi të menjëhershëm ndaj shëndetit ose jetës së viktimës, mundësisht të personave të tjerë në hapësirën banuese, zakonisht fëmijëve).

Më pas, gjetjet e intervistës vlerësohen në lidhje me faktet objektive; konkluzioni se ekziston një kërcënim sulmi nuk mund të bazohet vetëm në deklaratën subjektive të personit në rrezik. Faktet objektive që mund të shërbejnë si bazë për dëbim mund të jenë p.sh., lëndimet e dukshme të personit të kërcënuar, deklaratat e fqinjëve apo personave të tjerë, hetimet në vendin e banimit të përbashkët, kontrolli i hapësirave ku ka ndodhur akti i dhunshëm, hetimet nga të dhënat në dispozicion, etj. Është e vërtetë se sa më pak gjetje faktike që autoriteti policor intervenues ka për të vlerësuar nëse është vërtetuar apo jo një supozim i arsyeshëm, aq më të larta janë kërkesat që ai duhet të vendosë për besueshmërinë dhe integritetin e brendshëm të shpjegimit të dhënë nga personi i kërcënuar.

1. **Mbrojtja territoriale e personit në rrezik - dëbimi i personit të dhunshëm**

Mjeti bazë për parandalimin e një sulmi të afërt në një rast individual (d.m.th. në kontekstin e vlerësimit specifik të kërcënimit të një sulmi nga një person i dhunshëm) është dëbimi i personit të dhunshëm nga hapësira e përbashkët e banimit për një periudhë 10-ditore. Dëbimi lidhet drejtpërdrejt me vlerësimin e kërcënimit të sulmit dhe urdhërohet nga zyrtari i policisë që intervenon në bazë të vlerësimit të kryer në hapësirën e përbashkët të banimit (shih nenin 1). Dëbimi është thjesht parandalues, ai nuk është një sanksion, qëllimi i tij kryesor është të parandalojë një rrezik të menjëhershëm të dëmtimit të personit të kërcënuar (dhe personave të tjerë në hapësirën e përbashkët të banimit), d.m.th. t'i mbrojë ata nga personi i dhunshëm dhe të parandalojë përshkallëzimin e sjelljes së dhunshme nga ana e personit të dhunshëm, në veçanti për t'i dhënë mundësinë personit të dhunshëm të kuptojë papranueshmërinë e sjelljes së tij dhe ta ndryshojë atë në të ardhmen.

Parimet themelore të dëbimit:

1. **Parandalimi**

Dëbimi është një masë jopenale e cila është një përgjigje parandaluese ndaj sjelljes së rrezikshme të personit të dhunshëm për sa i përket rrezikut të sulmeve të ardhshme. Kjo nuk e zëvendëson sanksionin për sjelljen e personit të dhunshëm. Dëbimi përfshin detyrimin për personin e dëbuar:

* të largohet pa u vonuar nga hapësira e përcaktuar nga zyrtari i policisë në certifikatën e dëbimit,
* të shmang hyrjen në hapësirën e përcaktuar,
* të shmang kontaktet personale ose të bëjnë çfarëdo forme kontakti me personin e kërcënuar,
* t'i dorëzojë zyrtarit të policisë, me kërkesën e tij/saj, të gjithë çelësat e hapësirës së përbashkët të banimit në posedim të tij.
1. **Dëbimi i pavullnetshëm**

Dëbimi bazohet në një vlerësim të kërcënimit të sulmit, i cili objektivizon rrezikun e dëmtimit të personit në rrezik. Për këtë arsye, është e parëndësishme se çfarë pozicioni merr jo vetëm personi i dhunshëm, por edhe personi në rrezik për këtë masë. Ekzistenca e një kërcënimi objektiv nuk merr parasysh mosmarrëveshjen e mundshme të personit në rrezik; ajo që është gjithashtu e rëndësishme është parandalimi i viktimizimit të personit në rrezik, i cili mund të bëhet, ndër të tjera, objekt i qortimit të personit të dhunshëm sepse ka dhënë pëlqimin për dëbimin, gjë që mund të çojë në një përshkallëzim të mëtejshëm të sjelljes së dhunshme pas përfundimit të dëbimit.

Për qëllime të dëbimit, titulli ligjor i përdorimit të hapësirës së përbashkët të banimit është plotësisht i parëndësishëm. Është gjithmonë personi i dhunshëm ai që dëbohet, edhe nëse ai ose ajo ka një të drejtë më të fortë për përdorimin e hapësirës, p.sh. nëse ai ose ajo është pronar ose qiramarrës i hapësirës së banimit dhe personi i kërcënuar ka vetëm një të drejtë derivative përdorimi, p.sh. që rezulton vetëm nga pëlqimi verbal i personit të dhunshëm.

1. **Largimi i menjëhershëm**

Dëbimi në formën e urdhrit për t'u larguar menjëherë nga hapësira e përbashkët e banimit dhe ndalimi për t'u kthyer në të dhe për të qëndruar aty ndodh menjëherë, në kuadër të një hetimi nga zyrtarët e policisë. Zyrtarët e policisë duhet të sigurojnë që personi i dhunshëm të largohet nga ambientet e banimit. Personat e dëbuar mund të marrin me vete gjësende personale, gjësende me vlerë dhe dokumente personale. Nëse personi nuk është i pranishëm në momentin e dëbimit, policia i dërgon personit një urdhër dëbimi pa u vonuar, duke deklaruar se personi nuk duhet të hyjë në hapësirën e përbashkët të banimit. Gjatë periudhës së dëbimit, personi i dëbuar mundet, me kërkesën e tij dhe në prani të punonjësit të policisë, të hyjë një herë në banesë për të mbledhur gjërat personale ose gjërat e nevojshme për ushtrimin e profesionit ose biznesit të tij.

1. **Pandryshueshmëria themelore**

Rendi juridik lejon mundësinë e ankesës kundër dëbimit në formën e një kundërshtimi, i cili mund të bëhet vetëm nga personi i dëbuar brenda 3 ditëve nga marrja e certifikatës së dëbimit. Kundërshtimet nuk kanë efekt pezullues dhe depozitimi i tyre nuk ndryshon kohëzgjatjen e urdhrave dhe ndalimeve që rrjedhin nga përjashtimi. Në vlerësimin e kundërshtimeve, konsiderata e vetme është ekzistenca e bazave ligjore për dëbim, veçanërisht nëse një vlerësim i kërcënimit të sulmit është kryer siç duhet.

Periudha e dëbimit prej 10 ditësh është e caktuar dhe nuk mund të shkurtohet, edhe me pëlqimin e personit të ndaluar (përsëri, duke marrë parasysh rrezikun e viktimizimit dytësor të viktimës, i/e cili/a mund të veprojë nën presionin e personit të dhunshëm). Periudha e dëbimit zgjatet nëse personi në rrezik paraqet kërkesë për masë të përkohshme për mbrojtje nga dhuna në familje, derisa vendimi i gjykatës për kërkesën të marrë formë të prerë.

1. **Kriminalizimi i shkeljeve të urdhrave dhe ndalimeve**

Institucioni i dëbimit ka në vetvete natyrë thjesht parandaluese, por kjo nuk do të thotë se zbatimi i dëbimit është informal, veçanërisht që dëbimi përfundon në një akt të vetëm. Monitorimi i respektimit të ndalimeve dhe urdhrave është thelbësor për efektivitetin e urdhrit të ndalimit. Në veçanti, ligji parashikon që brenda tri ditëve nga urdhri i dëbimit, një inspektim i paparalajmëruar dhe i plotë i hapësirës së përbashkët të banimit (duke përfshirë inspektimin e të gjitha instalimeve dhe pajisjeve të shtëpisë, p.sh. bodrum, garazh, dollapët dhe hapësirat e tjera që mund të akomodojnë një person, etj.) kryhet detyrimisht nga policia për të verifikuar që personi që dëbohet nuk ndodhet në objekt.

Në rast se konstatohet (si gjatë inspektimit të hapësirës së banimit ashtu edhe në bazë të fakteve të tjera, p.sh. në bazë të raportit të personit në rrezik) se personi që dëbohet ka shkelur ndonjë nga urdhrat dhe ndalesat, personi i dëbuar mund të dënohet në procedurë penale për veprën e pengimit të ekzekutimit të vendimit zyrtar dhe dëbimit. Në rast se personi i ndaluar qëndron në zonën e caktuar pavarësisht urdhrit, personi i kërcënuar gjithashtu mund të sanksionohet për kryerjen e veprës duke e lejuar personin e dhunshëm në hapësirën e banimit (megjithatë, në rastin e personit të kërcënuar, kjo është vetëm një kundërvajtje administrative, jo vepër penale).

1. **Parimi i mbrojtjes së të drejtave të personit në rrezik - masat mbështetëse përcjellëse**

Gjithëpërfshirja e masave për parandalimin e dhunës në familje reflektohet në faktin se mbrojtja e personit në rrezik nuk përfundon me faktin e përjashtimit të personit të dhunshëm nga banimi i përbashkët; përkundrazi, personit në rrezik i jepet mundësia të shfrytëzojë periudhën prej 10 ditësh të pranisë pa personin e dhunshëm për të trajtuar pasojat psikologjike dhe sociale të dhunës në familje dhe për të identifikuar mundësitë ligjore për të zgjidhur më tej situatën e tij/saj.

Për këtë, menjëherë pasi policia të ketë dëbuar dhunuesin, personit në rrezik i jepet informacion për mundësinë e ngritjes së padisë për urdhrin paraprak për mbrojtje nga dhuna në familje (si masë e të ashtuquajturës mbrojtje personale e personit në rrezik) dhe mbi mundësinë e përdorimit të shërbimeve psikologjike, sociale ose të tjera në fushën e ndihmës për viktimat e dhunës. Për këtë qëllim, personit në rrezik i jepen veçanërisht të dhënat e kontaktit të qendrës së ndërhyrjes për personat në rrezik të dhunës në familje.

Policia ka për detyrë të njoftoj ose informoj edhe subjektet tjera përkatëse si dhe njofton menjëherë gjykatën, qendrën e ndërhyrjes dhe autoritetin për mirëqenien e fëmijëve (si institucion publik i mirëqenies së fëmijëve) për dëbimin nëse zakonisht ka fëmijë të mitur në banimin e përbashkët (të cilët konsiderohen automatikisht si persona të rrezikuar sipas ligjit, edhe nëse nuk preken drejtpërdrejt nga dhuna ose kërcënimi i sulmit).

1. **Udhëzimet për personin e dëbuar**

Në rastin e një personi të dëbuar, është përgjegjësia e tij/saj që të organizojë strehimin e tij/saj dhe të kujdeset për rrethanat e tij/saj gjatë periudhës së dëbimit me mjetet e tij/saj dhe me shpenzimet e tij/saj. Personit të dëbuar do t'i ofrohet nga zyrtarët e policisë që intervenojnë informacion mbi ndihmën për personat me sjellje të dhunshme (p.sh. shërbimet psikoterapeutike të disponueshme) dhe për mundësitë e akomodimit të mëtejshëm (lista e strehimoreve, bujtinave dhe hoteleve të disponueshme në vend).

1. **Mbrojtja personale e personit në rrezik – masat e përkohshme gjyqësore për mbrojtjen nga dhuna në familje**

Përveç dëbimit, mbrojtja e viktimave dhe personave në rrezik sigurohet nga një instrument specifik i së drejtës civile, që është një vendim gjykate që urdhëron masën e përkohshme të mbrojtjes nga dhuna në familje. Masa e përkohshme mund të urdhërohet ose krahas dëbimit (për ç'rast kohëzgjatja e caktuar e masës së përkohshme fillon vetëm pas skadimit të dëbimit) ose pas skadimit të dëbimit. Kohëzgjatja e masës së përkohshme është 1 muaj, e cila mund të vazhdohet maksimumi për 6 muaj me kërkesë të personit që e ka të drejtën.

Mbrojtja që i ofrohet një personi në rrezik sipas kësaj mase është dukshëm më e gjerë sesa në rastin e dëbimit. Ndalesat dhe urdhrat që i drejtohen personit të dhunshëm nuk kufizohen në një zonë të caktuar (hapësira e banimit dhe rrethinat e saj të afërta), por janë të lidhura me personin e viktimës (personi i dhunshëm nuk mund të shoqërohet me viktimën askund, pavarësisht nga zona e përcaktuar).

Mbrojtja gjyqësore bazohet në parimin e vullnetarizmit; procedura mund të fillohet vetëm me kërkesën e personit të kërcënuar. Prandaj, gjykata nuk mund të ndalojë kontaktet sipas detyrës zyrtare ose me iniciativën e një personi të tretë, p.sh. policia ose personi i afërt me viktimën.

Në kuadër të masës së përkohshme, personi i dhunshëm, në varësi të rrethanave të rastit, mund të urdhërohet që të:

* largohet prej banimit të përbashkët si dhe nga rrethina e saj, të mos qëndrojë në hapësirën e banimit të përbashkët ose të mos hyjë në të,
* mos hyjë ose të qëndrojë në afërsi të hapësirës së përbashkët të banimit ose paditëses/it,
* shmang shoqërimim me personin në rrezik, ose
* shmang vëzhgimin ose ngacmimin e padëshiruar të personit në rrezik në çfarëdo mënyre.

Masa e përkohshme mund të caktohet edhe në rastet kur familja e përbashkët e viktimës dhe kryerësit tashmë është ndërprerë, por kryerësi vazhdon të ketë kontakte të padëshiruara me viktimën. Në rastin e tillë, masa e përkohshme është në natyrën e mbrojtjes kundër sjelljes që plotëson karakteristikat e ndjekjes së vazhdueshme (stalking), pra në raste të rënda veprat e ndjekjes së rrezikshme ose kërcënimit të rrezikshëm.

1. **Qendrat e intervenimit për personat në rrezik të dhunës në familje**

Shërbimet e specializuara të ofruara për personat në rrezik të dhunës në familje janë një element i domosdoshëm i sistemit të mbrojtjes gjithëpërfshirëse kundër dhunës në familje.

Qendrat e intervenimit luajnë një rol të domosdoshëm në dëbimin e një personi të dhunshëm, pasi ato janë pikat e menjëhershme e kontaktit dhe këshillimit për personin në rrezik ose viktimën. Në bazë të ligjit, Qendra e intervenimit informohet nga policia për zbatimin e dëbimit, pas së cilës stafi i Qendrës në mënyrë aktive kontakton me personin në rrezik dhe ofron mundësinë e mbështetjes së mëtejshme sipas nevojave të personit në rrezik, veçanërisht mbështetje psikologjike dhe socio-ligjore.

Modeli i qendrave të intervenimit bazohet në pavarësinë e tyre nga shteti dhe në të njëjtën kohë në sigurimin e financimit të drejtpërdrejtë të aktiviteteve të tyre nga buxhetet publike, në kuadër të rregullimit ligjor të ofrimit të shërbimeve sociale.

Parimet themelore të qendrave të intervenimit:

1. **Ankorimi ligjor**

Qendrat e intervenimit janë konceptuar nga sistemi juridik çek si një shërbim specifik i parandalimit social sipas kuptimit të Ligjit Nr. 108/2006 Coll., për Shërbimet Sociale. Ligji përcakton fushëveprimtarinë e tyre (mbështetje për personat e rrezikuar nga dhuna në familje), si dhe standardet e përgjithshme të detyrueshme për ofrimin e këtij shërbimi, format e shërbimit të ofruar dhe grupin e synuar, që janë persona të rrezikuar nga dhuna në familje. Në të njëjtën kohë, qendrat e intervenimit shprehimisht i japin rëndësi rregullimit ligjor mbi dëbimin si një institucion i ndihmës përcjellëse që u ofrohet viktimave të dhunës në familje.

Rregullimi ligjor dhe standardizimi i shërbimeve të qendrave të intervenimit është zbatimi i parimit të mbrojtjes efektive dhe efikase të viktimave të dhunës në familje, duke përfshirë të drejtën e viktimave dhe personave në rrezik për ndihmë socio-juridike dhe psikologjike pa pagesë, duke u garantuar atyre realizimin e të drejtave të tyre për qasje në drejtësi dhe gjykim të drejtë.

1. **Pavarësia**

Qendrat e intervenimit kanë natyrën e ofruesit të shërbimeve sociale, prandaj janë subjekte të së drejtës private dhe janë të pavarura nga shteti. Ato janë krijuar kryesisht në formën e organizatave joqeveritare jofitimprurëse (OJQ), disa qendra të intervenimit kanë formën ligjore të një organizate kontributdhënëse, themelues i së cilës është qyteti në kuadër të vetëqeverisjes.

Pavarësia nga shteti është një bazë e rëndësishme për besueshmërinë e ofruesve të mbështetjes për personat e cenueshëm; mbi këtë bazë qendrat e intervenimit mund të veprojnë si i besueshëm i personit ose viktimës së cenueshme. Shpesh është thelbësore për personat e cenueshëm që kontakti i tyre i parë me një ofrues të mbështetjes (dhe jo përjashtimisht kontakti i tyre i parë me një palë të tretë të cilën e informojnë për situatën e tyre) të jetë joformal dhe konfidencial; personat e cenueshëm duhet të ndajnë situatën e tyre me të tjerët, të marrin informacion bazë për opsionet e tyre dhe në të njëjtën kohë t'u jepet koha e duhur për të shqyrtuar lirshëm nëse duhet të ndërmarrin veprime specifike ligjore për të mbrojtur veten e tyre. Prandaj, ata duhet të sigurohen se përmbajtja e bisedës së tyre nuk do të trajtohet menjëherë si një nxitje për të sanksionuar personin e dhunshëm, p.sh. për të filluar procedimin penal. Pavarësia e qendrave të intervenimit nga shteti apo sektori publik u jep personave në rrezik një ndjenjë sigurie, duke përfshirë mundësinë që ata të vendosin lirshëm për hapat e tyre të ardhshëm pa u bërë presion për të inicuar procedura represive ndaj personit të dhunshëm.

1. **Konfidencialiteti**

Parimi i pavarësisë mbështetet më tej nga parimi i konfidencialitetit; çdo informacion i dhënë nga personi në rrezik mbetet "i fshehur" në qendër dhe nuk mund t'i zbulohet palëve ose institucioneve të treta pa pëlqimin e personit në rrezik. Ky parim e thellon më tej ndjenjën e sigurisë për personat në rrezik, të cilët nuk kanë frikë të përshkruajnë në detaje situatën e tyre, e thonë në mirëbesim. Në këto rrethana, personat në rrezik nuk janë të lidhur nga frika se një person i dhunshëm do të mësojë për informacionin që ata kanë ndarë dhe mund të hakmerren.

Parimi i konfidencialitetit zbatohet ligjërisht nga detyra statutore e konfidencialitetit të personelit të qendrave të intervenimit; pa hequr dorë nga detyrimi i konfidencialitetit nga vetë personi në rrezik, asnjë informacion nuk mund t'u zbulohet palëve të treta, madje as informacione për krimet e kryera (zakonisht dhuna në familje e kryer ndërmjet të rriturve, d.m.th. abuzimi i një personi që jeton në të njëjtën familje). Përjashtimet e vetme nga ky parim janë krimet e rënda për të cilat ekziston një detyrë e kualifikuar për të raportuar (mos raportimi i tyre është vepër penale për shkak të rëndësisë së lartë për të mbrojtur interesin publik), ky përjashtim zakonisht ka të bëjë me krimet kundër fëmijëve (p.sh. abuzimi i një të mituri/e, abuzimi seksual ose përdhunimi).

1. **Pragu i ulët**

Shërbimet e qendrës së intervenimit ofrohen pa pagesë edhe për publikun e gjerë, pra për çdo person që identifikohet si person në rrezik ose viktimë e dhunës në familje. Sipas ligjit, shërbimet duhet t'i ofrohen ose i ofrohen personit në rrezik brenda 48 orëve nga dëbimi i personit të dhunshëm. Përveç kësaj, megjithatë, qendrat e intervenimit ofrojnë shërbime me kërkesë të çdo personi që e identifikon veten si person në rrezik të dhunës në familje, ose në bazë të një nisme të palëve të treta (p.sh. në rastin e një kallëzimi penal për abuzim të dyshuar të një personi që jeton në një familje të përbashkët në një situatë ku, për shembull, ekonomia e përbashkët familijare tashmë është ndërprerë dhe për këtë arsye nuk ka kërcënim për sulm dhe përdorimi i institucionit të dëbimit nuk është një opsion). Shërbimet u ofrohen edhe dëshmitarëve të dhunës në familje ose personave që dëshirojnë të ndihmojnë në zgjidhjen e situatës së viktimës së dhunës në familje.

1. **Vullnetarizmi**

Qendrat e intervenimit janë krijuar si një opsion mbështetës për personat e cenueshëm, por personat e cenueshëm nuk janë të detyruar t'i përdorin këto shërbime (edhe në rastin e dëbimit të një personi të dhunshëm), nuk mund të detyrohen me forcë t'i përdorin këto shërbime dhe nuk mund dhe nuk duhet të sanksionohen në çfardo mënyre për të mos përdorur shërbimet. Varet tërësisht nga vendimi i lirë i personit në rrezik nëse do të bashkëpunojë apo jo me qendrën e intervenimit, një vendim i bazuar mbi informacionin adekuat për shërbimet që ofrohen (i cili, nga ana tjetër, duhet të ofrohet nga qendra e intervenimit për personin në rrezik në rast të përdorimit të instrumentit të dëbimit).

Legjislacioni bazohet në faktin se për personat në rrezik, dëbimi i personit të dhunshëm në vetvete mund të jetë një masë mbrojtëse plotësisht e mjaftueshme, ashtu siç mund të ketë edhe mundësi të tjera në dispozicion për qasje në shërbimet përkatëse (p.sh. qasje tek ofruesit e tjerë të shërbimeve sociale ose profesionistët komercial siç janë psikologu ose avokati). Në të njëjtën kohë, legjislacioni merr parasysh perspektivën kriminalistike dhe psikologjike të fenomenit të dhunës në familje, në veçanti ngurrimi i zakonshëm i viktimës së dhunës në familje, të cilës shpesh i duhet kohë e mjaftueshme për të shqyrtuar situatën e saj përpara se të ndërmarrë veprime ligjore intensive kundër kryesit të aktit të dhunshëm, që do të kishte për synim si përfundimin e bashkëjetesës me te ashtu edhe ndjekjen penale të tij.

1. **Specializimi**

Një parim themelor i legjislacionit është të sigurojë që viktimat dhe personat e cenueshëm të kenë qasje në asistencë të specializuar me kualifikim të lartë për mbrojtjen e tyre nga dhuna në familje.

Prandaj, shërbimet e ofruara nga qendrat e intervenimit bazohen në specializimin e stafit të tyre për të punuar drejtpërdrejt me klientët. Ata duhet të jenë specialistë në fushën e dhunës në familje, të trajnuar për këtë çështje, duke përfshirë specifikat e komunikimit me viktimën apo ndërhyrjen në raste rreziku.

Ligji rregullon kërkesat e përgjithshme të kualifikimit për punonjësit e ofrimit të shërbimeve sociale, në veçanti punonjësit social, kompetenca profesionale e të cilëve kushtëzohet nga të paktën një diplomë e nivelit të lartë profesional ose universitar në (veçanërisht) fushën e punës sociale, politikës sociale, pedagogjisë sociale, mirëqenies sociale, patologjisë sociale, juridike apo pedagogjisë së specializuar. Qendrat e intervenimit përfshijnë gjithashtu profesionistë të tjerë që fokusohen në nevojat specifike të grupit të synuar, në veçanti psikologë, psikoterapistë, avokatë ose profesionistë shëndetësorë.

Trajnime të mëtejshme (të specializuara) në fushën e ndihmës për viktimat e dhunës në familje ofrohen nga vetë qendrat e intervenimit, qoftë si pjesë e shkëmbimit të përvojës, qoftë si pjesë e Shoqatës së Punëtorëve të Qendrës së Intervenimit si shoqatë interesi e këtyre organizatave.

1. **Stabiliteti financiar**

Një parakusht për efektivitetin e shërbimeve të ofruara për personat në rrezik të dhunës në familje është siguria e disponueshmërisë së qendrave të intervenimit.

Veprimtaritë e qendrave të intervenimit si ofruese të shërbimeve sociale financohen me ligj nga buxhetet publike, përkatësisht nga subvencionet për shërbimet sociale të ofruara nëpër rajone ose drejtpërdrejt nga Ministria e Punës dhe Çështjeve Sociale.

Megjithatë, financimi i aktiviteteve të tyre nuk kufizohet vetëm nga fondet publike; qendrat e intervenimit janë të lira të marrin fonde de facto nga çdo burim, zakonisht nga subvencionet e pushtetit local/vendor, mbi bazën e projekteve specifike nga institucione të tjera shtetërore, nga Fondi Social Evropian ose nga donatorë (fondacione) joqeveritare, si dhe nëpërmjet donacioneve individuale ose korporative.

1. **Bashkëpunimi**

Efektiviteti i shërbimeve të ofruara nga qendrat e intervenimit mbështetet nga bashkëpunimi intensiv i tyre me akterë të tjerë në kuadër të modelit të bashkëpunimit ndërdisiplinor. Subjektet bashkëpunuese bazë janë, për nga natyra, Policia e Republikës Çeke dhe gjyqësori, veçanërisht gjykatat. Për të trajtuar situatën e viktimës në mënyrë gjithëpërfshirëse, zakonisht bashkëpunimi bëhet edhe me subjektet ndihmëse ku ndodh kontakti i parë me viktimën ose personin në rrezik, p.sh. me policinë komunale, qendrat e këshillimit për martesat, ofruesit e tjerë të shërbimeve sociale dhe OJQ-të, komisionet për kundërvajtje, Shërbimi sprovues dhe i ndërmjetësimit, qendrat e kujdesit shëndetësor, shkollat etj.

Bashkëpunimi ndërdisiplinor zbatohet si në nivel individual, kur kemi të bëjmë me situatën e një viktime apo personi specifik në rrezik, ashtu edhe në nivel metodologjik dhe koordinues.

Nga këndvështrimi i personit specifik në rrezik, parimi i bashkëpunimit është thelbësor në mundësinë e rekomandimit ose organizimit të shërbimeve të tjera profesionale për të trajtuar problemet specifike të viktimës, p.sh. historiku social (gjendja e strehimit dhe e të ardhurave), aranzhimet për kujdesin ndaj fëmijëve (zakonisht në rastin e divorcit ose të ndarjes nga partneri abuziv), problemet arsimore të fëmijëve (p.sh. për shkak të traumave duke qenë i pranishëm gjatë incidenteve të dhunës në familje), akomodimi (në formë krize për strehim ose akomodim), shërbimet e varësisë, shërbimet shëndetësore, etj.

Qendrat e intervenimit mund të ofrojnë shërbime ambulatore, në terren ose në shtëpi. Aktivitetet bazë që duhet të ofrojnë janë shërbimet psikologjike, sociale dhe ligjore.

1. **Mbrojtja e kualifikuar e viktimave të dhunës në familje në procedimet penale**

Duhet theksuar se përdorimi i ndonjërës prej masave të mësipërme për mbrojtjen nga dhuna në familje nuk e përjashton ndjekjen e njëkohshme të personit të dhunshëm (kryerësit) për një vepër penale që plotëson simptomat e dhunës në familje.

Mbrojtja penale e viktimave të dhunës në familje bazohet në ekzistencën e veprave të individualizuara. Kjo qasje e bën të mundur që të merren parasysh specifikat e gamës së veprimeve të dhunshme me të cilat mund të ushtrohet dhuna në familje (në formën fizike, psikologjike, seksuale, ekonomike dhe sociale). Përveç veprave që prekin pasojat e dhunës në familje, qoftë në formën e veprave të kryera apo në fazën e tentativës apo përgatitjes (në veçanti, veprat kundër jetës dhe shëndetit, kundër lirisë, kundër dinjitetit seksual, kundër familjes dhe fëmijëve, kundër pasurisë), rregullohen edhe vepra të tjera të veçanta që kanë të bëjnë me dukurinë e dhunës në familje, përkatësisht:

* Abuzimi i personit që jeton në të njëjtën familje (me pak fjalë, dhuna në familje mes të rriturve).
* Abuzimi i personit të cilit i është besuar kujdesi (me pak fjalë, dhuna në familje ndaj fëmijëve të mitur ose ndaj të rriturve nën ndikimin e dhunuesit për një arsye tjetër, p.sh. një personi të cilit i është hequr aftësia juridike për shkak të një sëmundjeje të rëndë mendore).
* Veprat penale që plotësojnë karakteristikat e ndjekjes së vazhdueshme (stalking), përkatësisht ndjekjen e rrezikshme dhe kërcënimet e rrezikshme.

Rendi juridik, ose Ligji Nr. 45/2013 Coll., për viktimat e krimit, u jep garanci të veçanta ligjore viktimave të krimeve specifike që përfshijnë dhunën në familje (si aktet e abuzimit ashtu edhe krimi i përdhunimit). Viktima e abuzimit konsiderohet si viktimë veçanërisht e cenueshme e krimit, nga i cili rrjedhin të drejtat e viktimës, ndër të tjera, për:

* Ndihmë profesionale falas, që nënkupton këshillimin psikologjik, këshillimin social, ndihmën juridike, dhënien e informacionit ligjor ose programe restauruese, para, gjatë dhe pas procedimit penal,
* Ndihmë juridike falas nga ndonjë avokat si agjent i viktimës në procedurën penale.
1. **Diskutim - parakushtet dhe pengesat për zbatimin e masave ligjore çeke në mjedisin juridik të Kosovës**

Gjatë dhjetë viteve të fundit, në Kosovë janë bërë përpjekje të konsiderueshme për të hartuar ligje dhe protokolle specifike, si dhe politika dhe mekanizma gjithëpërfshirëse dhe bashkërenduese për t'iu përgjigjur dhunës në familje. Në këtë drejtim, Ligji për Mbrojtjen nga Dhuna në Familje i miratuar në vitin 2010 dhe Procedurat Standarde Operative (PSO) për Mbrojtjen nga Dhuna në Familje të miratuara në vitin 2013 dhe Strategjitë Kombëtare për Mbrojtjen nga Dhuna në Familje janë instrumente qendrore që përcaktojnë masat për të ndihmuar dhe mbrojtur viktimat e dhunë në familje. Emërimet e Koordinatorit Nacional kundër Dhunës në Familje dhe Grupit Ndërministror - Koordinues kundër Dhunës në Familje, të ndërlidhura me mandatet e larta politike, po ashtu ilustrojnë vullnetin politik të Kosovës për të përmirësuar hartimin dhe zbatimin e ligjeve dhe politikave gjithëpërfshirëse në këtë fushë. Në terren, krijimi i mekanizmave bashkërendues komunal kundër dhunës në familje dhe emërimi i njësive të specializuara policore, prokurorëve dhe gjyqtarëve demonstrojnë gjithashtu vullnetin për të zhvilluar një përgjigje të përshtatur dhe shumë agjencish ndaj nevojave për ndihmë dhe mbrojtje të viktimave të dhunës në familjare.

Së fundmi, masat e ndërmarra nga autoritetet tregojnë interesimin e tyre për përafrimin e kornizës ligjore dhe politike në Kosovë me standardet e Konventës së Stambollit. Strategjia Kombëtare për Mbrojtjen nga Dhuna në Familje dhe Dhuna ndaj Grave (2022-2026) e miratuar në janar 2022 është shembulli më i mirë që thekson përpjekjet për të hartuar politika duke përdorur konventën si pikë referimi, për të mbuluar forma të tjera të dhunës ndaj grave, përtej dhunës në familje. Një tjetër zhvillim pozitiv që duhet theksuar është reforma e vazhdueshme e Ligjit për Mbrojtjen nga Dhuna në Familje dhe PSO-ve për Mbrojtjen nga Dhuna në Familje, fushëveprimi i të cilave është planifikuar të zgjerohet për të siguruar që gratve viktima të dhunës mund t'ju sigurohet mbrojtje dhe mbështetje.

Përkundër këtyre përparimeve të rëndësishme, Kosova ka treguar nevojën urgjente për të adresuar mangësitë praktike në mbrojtjen dhe ndihmën e viktimave të të gjitha formave të dhunës ndaj grave të mbuluara nga Konventa e Stambollit. Si i tillë, duhet të bëhen përpjekje më të mëdha për të siguruar që profesionistët përkatës në të gjithë sektorët kyç, duke përfshirë por pa u kufizuar në gjyqësorin, zbatimin e ligjit, shëndetin dhe kujdesin social, të trajnohen dhe të pajisen për të mbështetur të gjitha viktimat në një mjedis të ndjeshëm ndaj gjinisë dhe viktimë mënyrë të përqendruar. Masa të tilla do të kërkonin adresimin e boshllëqeve në kornizat aktuale ligjore dhe të politikave dhe zbatimin e tyre, në lidhje me mbështetjen dhe mbrojtjen e viktimave, duke përfshirë mungesën e qasjes në burime të qëndrueshme për shërbimet e specializuara mbështetëse të ofruara nga OJQ-të, vlerësimin e pabarabartë të rrezikut gjithëpërfshirës të performancës, dhe mangësitë në lëshimin dhe monitorimin në kohë të urdhrave të ndalimit dhe mbrojtjes emergjente.

Kosova nuk ka legjislacion specifik për strehimin e viktimave të dhunës në familje në Kosovë. Megjithatë, licencimi i tyre, përgjegjësitë, financimi, mbikëqyrja, marrëdhëniet me institucionet e nivelit qendror dhe vendor, si dhe bashkëpunimi me palët e tjera relevante, rregullohen nga një gamë e gjerë dokumentesh ligjore. Këto dokumente mund të grupohen në dy kategori; i pari i referohet legjislacionit që trajton drejtpërdrejt dhunën në familje; dhe e dyta, legjislacioni që rregullon funksionimin e organizatave joqeveritare që ofrojnë shërbime sociale për njerëzit në nevojë, përfshirë viktimat e dhunës në familje. Për më tepër, sistemi aktual në Kosovë nuk e trajton atë ndikimin afatgjatë të dhunës në familje/gratë, përfshirë efektet e saj afatgjata ekonomike dhe psikologjike. Prandaj, nevojiten masa për të garantuar fuqizimin socio-ekonomik të grave viktima të dhunës me bazë gjinore, përfshirë në kontekstin e asistencës sociale, punësimit dhe politikave pronësore.

Bazuar në ligjin për mbrojtjen nga dhuna në familje, ekzistojnë 3 lloje të urdhrit mbrojtës: Urdhri i përkohshëm mbrojtës emergjent i lëshuar nga udhëheqësi i njësisë rajonale të Policisë së Kosovës kundër dhunës në familje, i cili vlen gjatë ditëve kur gjykata nuk punon, pastaj urdhërin mbrojtës emergjent që e lëshon Gjykata Themelore Kompetente me kërkesë të palës në afat prej 24 orëve, si dhe urdhrin mbrojtës që e lëshon Gjykata Themelore Kompetente me kërkesë të palës në afat prej 15 ditësh.

Masat mbrojtëse që parashikohen me këtë ligj dhe të cilat mund të kërkohen në procesin e urdhrit mbrojtës janë: ndalimi i dhënies së një distance të caktuar palës së mbrojtur, largimi i autorit të dhunës në familje nga objekti i banimit, caktimi i një kujdestari të përkohshëm të fëmijëve të palës së mbrojtur si dhe ushqimi për fëmijët dhe palën e mbrojtur, pagesa e qirasë, shoqërimi i policisë gjatë mbledhjes së sendeve personale të palës së mbrojtur, lejimi i palës së mbrojtur që të kthimi në shtëpinë e përbashkët, trajtimi mjekësor i detyruar për personat me çrregullime mendore dhe/ose përdorues të drogës dhe alkoolit, ndalimi i përdorimit të çdo veprimi të dhunshëm sipas përcaktimit të ligjit për mbrojtjen nga dhuna në familje etj. Kohëzgjatja e masave mbrojtjes është maksimumi 12 muaj me mundësi vazhdimi edhe për 12 muaj të tjerë.

Ndërsa masat mbrojtëse që aplikohen në Republikën Çeke, si largimi i kryerësit të dhunës në familje nga shtëpia për një periudhë prej 10 ditësh me urdhër të Policisë është një masë shumë e nevojshme e cila nuk është e përcaktuar me ligj në Kosovë. Mirëpo, kjo masë është në harmoni me masat mbrojtëse të nxjerra nga shefi i Njësisë Rajonale të Policisë së Kosovës me urdhër mbrojtës të përkohshëm emergjent, apo në procedurë penale ku autorit të dhunës i ndalohet 48 orë apo edhe i është caktuar masa e paraburgimit. masë sipas propozimit të prokurorit.

1. **Rekomandime**

**Bazuar në informatat dhe arsyet e mësipërme, duket e përshtatshme dhe e dëshirueshme që institucioneve përkatëse shtetërore në Republikën e Kosovës t'u rekomandohen për zbatim masat e mëposhtme:**

1. **Të theksohet rëndësia e OJQ-ve në sistemin e ndihmës për personat në rrezik të dhunës në familje, veçanërisht për shkak të pavarësisë së tyre nga shteti apo autoriteti publik, duke garantuar besim më të madh të individëve për të përdorur shërbimet e tyre në trajtimin e çështjeve dhe situatave të ndjeshme që lidhen me dhunën në familje.**
2. **Të krijohet baza për ngritjen dhe funksionimin e një sistemi të qendrave të specializuara të intervenimit për personat në rrezik të dhunës në familje, si subjekte të së drejtës private të pavarura nga autoritetet publike, duke përfshirë edhe pushtetin lokal, veçanërisht nga radhët e OJQ-ve të specializuara.**
3. **Të zbatohet ndonjë projekt pilot i një qendre intervenimi për viktimat e dhunës në familje, e krijuar nga një OJQ e specializuar e përzgjedhur mbi bazën e kritereve të përcaktuara në mënyrë transparente në procedurë të hapur tenderimi dhe të sigurohet financimi për pilot projektin.**
4. **Të formulohen standardet për shërbimet e ofruara nga qendrat e intervenimit dhe standardet për trajnimin e stafit në punën e drejtpërdrejtë me viktimat dhe personat në rrezik të dhunës në familje.**
5. **Të krijohet baza për financim të qëndrueshëm të qendrave të intervenimit me buxhete publike.**
6. **Të përfshihen OJQ-të e specializuara (OJQ-të që punojnë me viktimat e dhunës në familje, OJQ-të që punojnë në fushën e mbrojtjes së të drejtave të njeriut, veçanërisht të grave) në sistemin e bashkëpunimit të koordinuar për trajtimin e dhunës në familje në nivel individual dhe metodologjik.**
7. **Të forcohet efektiviteti i instrumenteve për mbrojtjen e personave në rrezik nga dhuna në familje, në veçanti procesi i vlerësimit të kërcënimit nga sulmet dhe dëbimi i personit të dhunshëm, duke përdorur praktikat e mira policore në Republikën Çeke.**
8. **Burimet**

Republika e Kosovës, *Strategjia Kombëtare për mbrojtje nga dhuna në familje dhe dhuna ndaj grave 2022 - 2026,* https://kryeministri.rks-gov.net/wp-content/uploads/2022/08/ENG-Strategjia-Kombetare-per-Mbrojtje-nga-Dhuna-ne-Familje-dhe-Dhuna-ndaj-Grave-2022-2026.pdf

Presidiumi i Policisë së Republikës Çeke, *Manuali Metodologjik Nr. 1/2022 i Drejtorit të Drejtorisë së Shërbimit Policor të Specializuar kundër Trazirave të Presidiumit të Policisë së Republikës Çeke për zbatimin e Udhëzimit të Drejtorit të Policisë Nr. 181/2020 për procedurën e trajtimit të incidenteve me shenja të dhunës në familje dhe për zbatimin e dëbimeve.*

Presidiumi i Policisë së Republikës Çeke, *Udhëzimi i Drejtorit të Policisë e datës 3 gusht 2020 për procedurën e trajtimit të incidenteve me shenja të dhunës në familje*

Čírtková, L, *Dhuna në familje. Marrëdhëniet e rrezikshme në shekullin e 21-të*, Shtëpia botuese Aleš Čeněk , s.r.o., 2020

Tekstet e ekspertëve: Shoqata e Qendrave të Intervenimit për Punë, në http://www.domaci-nasili.cz/

Tekstet e ekspertëve: Rrethi i Bardhë i Sigurisë, z.s., në https://www.bkb.cz/

Konventa e Këshillit të Evropës për parandalimin dhe luftimin e dhunës ndaj grave dhe dhunës në familje (CETS nr. 210), në https://www.coe.int/en/web/istanbul-convention/text-of-the-convention

Ligji Nr. 135/2006 Coll., që ndryshon disa ligje në fushën e mbrojtjes nga dhuna në familje

Ligji Nr. 273/2008 Coll., për Policinë e Republikës Çeke

Ligji Nr. 108/2006 Coll., për Shërbimet Sociale

Ligji Nr. 40/2009 Coll., Kodi Penal

Ligji Nr. 89/2012 Coll., Kodi Civil

Ligji Nr. 292/2013 Coll., mbi Procedurat e Gjykatës Speciale

Ligji Nr. 45/2013 Coll., për Viktimat e Krimeve

*Përpiluar nga: Qendra Këshilluese për Shtetësinë/Të Drejtat Civile dhe të Njeriut, Pragë, Republika Çeke,* [*www.poradna-prava.cz*](http://www.poradna-prava.cz) *, në bashkëpunim me: Programi për të Drejtat Civile në Kosovë,* [*www.crpkosovo.org*](http://www.crpkosovo.org) *, Nëntor 2022*

**Shtojca: Pyetjet SARA DN**

**Pyetësori SARA:**

*Specifikoni përgjigjen për çdo pyetje në këtë pjesë kur përzgjedhet PO.*

Pjesa 1: Dhuna në marrëdhënie të ngushtë

**A kryen personi i dhunshëm dhunë fizike apo seksuale:**

*(p.sh., sulme fizike dhe seksuale, tentativa për sulme të tilla, përdorimi i armëve)*

**PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

**A kërcënon personi me dhunë të rëndë, a flet hapur për qëllimet e tij të dhunshme:**

*(p.sh. shpreh mendime, plane vrastare ose agresive, shkatërron sendet e preferuara të personit të rrezikuar)* **PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

**A përshkallëzohet dhuna fizike ose seksuale, kërcënimet dhe qëllimet e dhunshme të personit të dhunshëm?**

*(p.sh. rritje e mizorisë, shpeshtësisë ose shumëllojshmërisë së veprimeve, kërcënimeve ose qëllimeve të dhunshme)*

**PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

**A i shkel personi i dhunshëm urdhrat e gjykatës dhe rregulloret e tjera:**

*(p.sh. kushtin e lirimit me kusht, periudhën e gjykimit, lirimin me kusht, dënimin me ndalim qëndrimI në shtëpi, garancitë sociale, lirimi me kusht, etj.)* **PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\**)***

**A shpreh personi i dhunshëm mendime dhe qëndrime që e miratojnë dhunën**:

*(lavdëron dhe justifikon abuzimin e forcës dhe format e ndryshme të dhunës, është verbërisht xheloz, ka një dëshirë për të kontrolluar personat e afërt, nënçmon ose mohon dhunën në familje)*

 **PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

Pjesa 2: Tendencat e përgjithshme të dhunshme të personit të dhunshëm

**A kryen personi i dhunshëm krime të përgjithshme:**

*(a është personi i dhunshëm antisocial në publik (d.m.th., duke përjashtuar dhunën në familje), a ka ndonjë informacion për një sjellje të tillë, a posedon armë)* **PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR \*)**

**A ka ndonjë informacion në lidhje me problemet në marrëdhëniet e mëparshme**:

*(a ka pasur personi i dhunshëm probleme me krijimin dhe mbajtjen e një marrëdhënieje të ngushtë afatgjatë (braktisja e vazhdueshme e partnerit, dhunë në marrëdhënie)*

**PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

**A ka personi dhunues probleme në punë apo financiare:**

*(p.sh. i papunë për një kohë të gjatë, shpesh ndërron punën, ka probleme të mëdha financiare)*

 **PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

**A ka personi i dhunshëm ndonjë çrregullim të përdorimit të substancave ose probleme të tjera të varësisë:**

*(p.sh., probleme të lidhura me përdorimin e drogave të paligjshme, alkoolit ose drogave me recetë, varësi në lojëra të fatit, p.sh. lojrat në automate)* **PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

**A ka personi i dhunshëm probleme të shëndetit mendor:**

*(p.sh., shenja të dukshme të humbjes së kontaktit me realitetin, sjellje ekstreme që devijojnë nga rrethanat normale)*

**PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

Pjesa 3: Cenueshmëria e personit të rrezikuar

**A ka personi i rrezikuar qëndrim kontradiktor ndaj personit të dhunshëm:**

*(edhe pse duan të distancohen nga personi i dhunshëm, mbajnë kontakte të rregullta ose jo të rregullta me të, mohojnë dhe justifikojnë veprimet e personit të dhunshëm, fajësojnë veten)*

 **PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

**A kanë frikë nga personi i dhunshëm:**

*(dmth. niveli i tyre i frikës ndikon ndjeshëm në aftësinë e tyre për vetëmbrojtje, frika e tyre traumatizon dhe paralizon personin)*

**PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

**A ka personi i rrezikuar probleme që garantojnë sigurinë e tij:**

*(ka rrezik të madh në rast se personi i rrezikuar nuk ka njohuri se ku mund të gjejë ndihmë, nuk është në gjendje të sigurojë sigurinë e ti/sajj, nuk i njeh të drejtat e tij/saj, ka pak ose aspak kontakt me miqtë dhe familjen e tij/saj origjinale)*

**PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

**Ekzistojnë pengesa objektive që pengojnë sigurimin e personit të rrezikuar (jo vetëm në vendbanimin e tyre, por edhe në vendin e punës):**

*(këto vende nuk garantojnë siguri, ka mungesë të mbështetjes nga njerëzit e tjerë, burimet e ndihmës nuk janë të disponueshme shpejt dhe lehtë, ka një problem me disponueshmërinë e shërbimeve të trafikut)*

 **PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

**A ka personi i rrezikuar probleme serioze personale:**

(*p.sh., probleme punësimi ose financiare, çështje ligjore, çështje të shëndetit mendor, probleme me përdorimin e substancave)*

**PO - JO - NUK ËSHTË ZBULUAR\*)**

A janë plotësuar kushtet për dëbimin/largimin e personit të dhunshëm? **PO - JO \*)**

Nëse JO, sqaroni shkurtimisht pse:

Pyetësori i realizuar nga: *……………………………………………….*

 *(emërtimi i postit, emri, mbiemri)*

\*) Fshijeni nëse nuk është e aplikueshme.